

DADOS SOBRE A PLOA 2021

Gerson Teixeira – assessoria da Liderança da Bancada do PT na CD (02/09/2020)

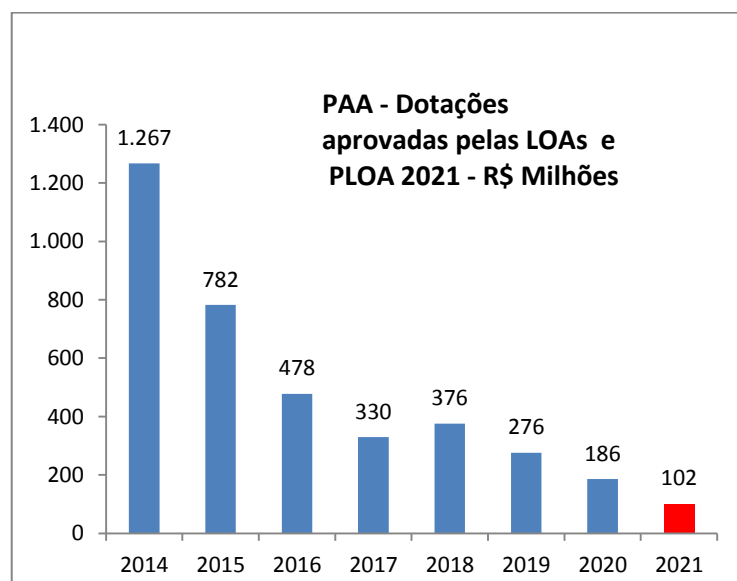
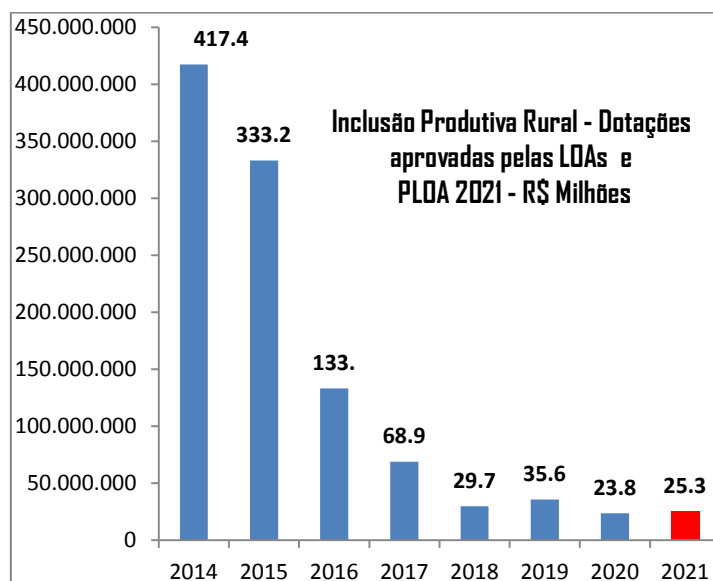
Após a divulgação do cenário desastroso para o Incra, prosseguimos com a divulgação das previsões de recursos para a Lei Orçamentária da União 2021, propostas pelo governo federal. Não se trata de uma abordagem qualitativa das dotações orçamentárias, mas algumas considerações sobre pontos que julgamos relevantes para uma primeira avaliação política sobre propostas orçamentárias com incidência nas temáticas agrária, agrícola e socioambiental. Tais abordagens tópicas poderão ser úteis para as discussões e definições em torno da respectiva LOA. Especialmente sobre os dados da PLOA para a temática ambiental nos restringimos a expô-los para as ações finalísticas das unidades orçamentárias correspondentes.

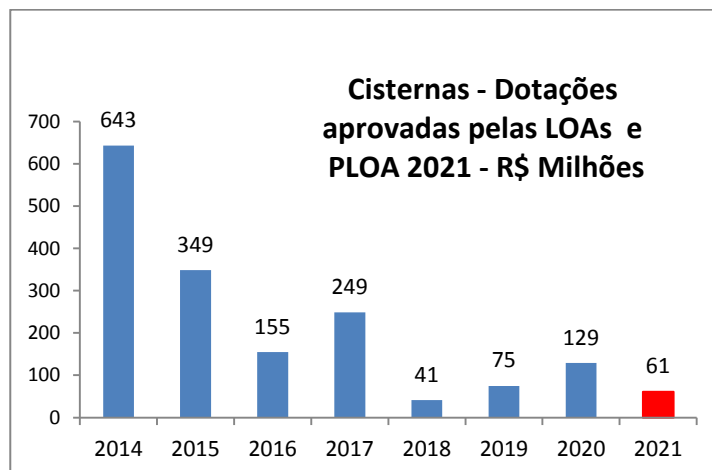
O procedimento metodológico adotado é a comparação dos recursos da PLOA 2021, com os valores correspondentes aprovados pelo Congresso Nacional, conforme a LOA 2021. Deixamos de expor os dados da FUNAI por detectarmos inconsistências nos números constantes do SIOP. Assim, apresentamos resumidamente, o cotejo orçamentário 2012/2020 (exceto para alguns casos com figuras) para as ações rurais do Ministério da Cidadania; MAPA; EMBRAPA; CONAB; MMA; IBAMA; ICMBio; OOC.

MINISTÉRIO DA CIDADANIA – Ações selecionadas

A ‘inclusão produtiva rural’ com dotações autorizadas pelo Congresso para 2020 no valor de R\$ 23.8 milhões (e execução zero até esta data) teve aumento de 6.4% na PLOA 2021. Nota-se o importante crescimento nos recursos (221.4%) para ‘distribuição de alimentos da agricultura familiar a grupos populacionais tradicionais e específicos’. Mas, duas observações devem ser feitas: (i) em 2020, a execução dessa ação até o momento está em nível inferior a 10%; (ii) há esse incremento na previsão dos recursos para distribuição, mas com corte de 26.3% nos recursos para a aquisição de alimentos via PAA.

As figuras abaixo exibem a evolução dos recursos das ações de inclusão produtiva rural, PAA e programa de cisternas, de 2014 a 2021 onde ficam nítidas as tendências de definhamento/desmonte dessas ações.





MAPA

A PLOA 2021 prevê montante de R\$ 3.123.776.701,00 para o Ministério da Agricultura (UO) o que representa um corte de 33% em comparação com as dotações aprovadas pelo Congresso para 2020. Entre as finalidades da aplicação desses recursos constam atividades da agricultura familiar e para os setores patronais. Os recursos para a ATER, por exemplo, não são exclusivos para a agricultura familiar e sofreram corte de 58.3%. Enquanto isso, a promoção do agronegócio no mercado internacional; a redução de riscos na atividade agropecuária; e a Concessão de Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural, que atendem ao agronegócio em geral, em especial, o exportador, tiveram incremento nos recursos, respectivamente de 61.8%; 138.9%; e 10.9%. O financiamento do agronegócio do café teve as dotações incrementadas de R\$ 5.724.819.049 para 5.952.988.593 (3.9%).

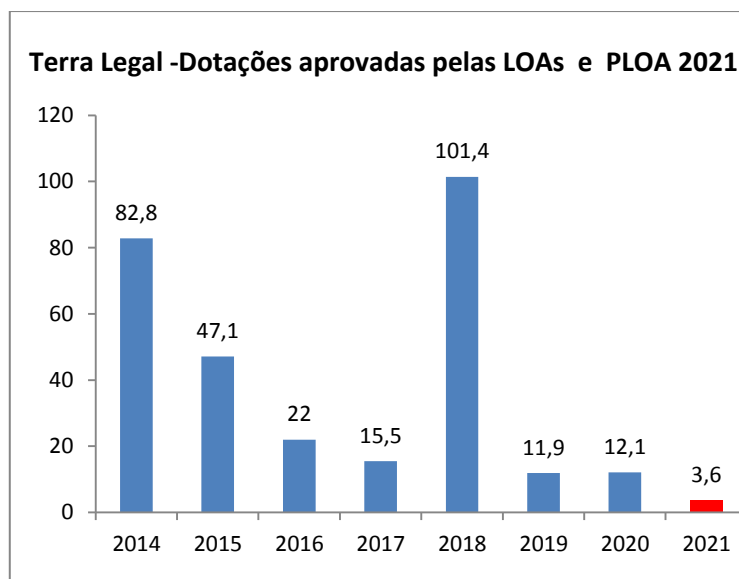
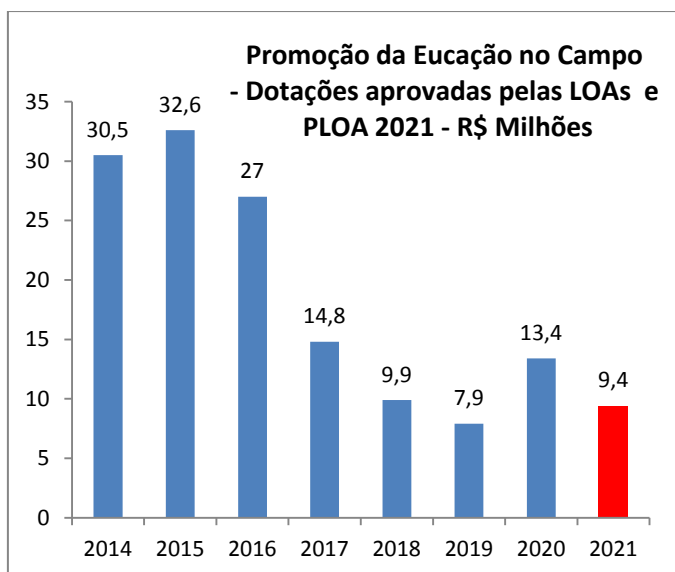
Já a ‘Promoção da Educação do Campo’ de responsabilidade do MAPA teve queda de 1.3%.

Reforçando as diferenças de tratamento dispensado à agricultura do agronegócio em relação aos demais setores, observa-se que a ação de ‘Promoção e Fortalecimento da Estruturação Produtiva da Agricultura Familiar, Pequenos e Médios Produtores Rurais’ experimentou corte de 66.9%.

O “Terra Legal” teve corte de 41% nas dotações para 2021 o que, em princípio, sinaliza que o governo não deverá atender, na escala sugerida, a demanda dos ruralistas nesse tema em 2021.

Impressiona, pela temeridade da medida, a redução de 61% nas dotações para a Modernização e Fortalecimento da Defesa Agropecuária.

A ação que representa o verniz ambiental da agricultura do agronegócio (agricultura de baixo carbono) teve aumento de 168,9%. Porém, em 2020, a execução dessa ação está abaixo de 10%. Em contrapartida as ações em ‘Apoio ao Desenvolvimento e Controle da Agricultura Orgânica - Pró-Orgânico’ declinaram 18.6%. Na sequência, expomos duas figuras com as trajetórias orçamentárias da promoção de educação no campo e do terra legal e, após quadro com o resumo das demais ações finalísticas a cargo do MAPA.



Ação	LOA 2020	PLOA 2021	Varição
20M4 - Apoio à Implementação de Políticas Agroambientais	177.399	109.996	-38,0%
20Y0 - Fomento à Produção Pesqueira e Aquícola	9.932.909	2.866.000	-71,1%
20Y1 - Desenvolvimento da Infraestrutura Pesqueira e Aquícola	4.098.187	2.639.999	-35,6%
20Y2 - Ordenamento, Monitoramento, Controle e Fiscalização da Atividade Pesqueira	1.229.944	2.639.643	114,6%
20ZS - Desenvolvimento da Agroenergia	23.591	4.999	-78,8%
20ZT - Promoção do Agronegócio Brasileiro no Mercado Internacional	11.510.553	18.629.733	61,8%
20ZU - Redução de Riscos na Atividade Agropecuária	943.806	2.255.000	138,9%
20ZY - Desenvolvimento Sustentável das Regiões Produtoras de Cacau	13.999.080	10.310.993	-26,3%
21B6 - Assistência Técnica e Extensão Rural	74.551.692	31.095.060	-58,3%
21B7 - Gestão e Operacionalização do Terra Brasil	4.945.653	4.798.860	-3,0%
21B8 - Desenvolvimento Sustentável da Bioeconomia	8.254.406	6.535.271	-20,8%
099F - Concessão de Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural	957.068.372	1.061.000.000	10,9%
210V - Promoção e Fortalecimento da Estruturação Produtiva da Agricultura Familiar, Pequenos e Médios Produtores Rurais	42.452.628	14.041.326	-66,9%
214W - Modernização e Fortalecimento da Defesa Agropecuária	245.685.438	95.799.975	-61,0%
214X - Vigilância e Inspeção das Operações de Comércio Exterior de Mercadorias, Bens e Materiais de Interesse Agropecuário	5.834.819	5.049.996	-13,5%
214Y - Fortalecimento do Sistema Unificado de Atenção à Sanidade Agropecuária – SUASA	14.775.314	17.408.652	17,8%
0359 - Contribuição ao Fundo Garantia-Safra (Lei nº 10.420, de 2002)	468.040.642	468.040.642	0,0%
8593 - Apoio ao Desenvolvimento de Agricultura de Baixa Emissão de Carbono – ABC	437.120	1.175.489	168,9%
8606 - Apoio ao Desenvolvimento e Controle da Agricultura Orgânica - Pró-Orgânico	3.069.374	2.499.998	-18,6%
8622 - Promoção do Cooperativismo e Associativismo para o	13.245.047	4.517.033	-65,9%

Desenvolvimento Agropecuário			
------------------------------	--	--	--

EMBRAPA

A relevância atribuída pelo governo Bolsonaro à Embrapa está traduzida no corte de 52% nas dotações orçamentárias da empresa previstas para 2021. A PLOA prevê R\$ 998.165.461,00 contra R\$ 2.061.940.274,00 aprovados pelo Congresso para 2020. E o grande corte ocorreu justamente em 'Pesquisa e Desenvolvimento de Tecnologias para a Agropecuária' que teve as previsões de recursos cortadas em 48%. Dois grandes desafios se impõem para um futuro governo de fato preocupado com os interesses nacionais: recuperar o orçamento da Embrapa, mas antes, recuperando a funcionalidade da empresa para os propósitos da soberania do país em C&T para a agricultura, o que exige a ruptura do papel há um bom tempo exercido pela empresa como 'terceirizada' das grandes corporações das sementes/biotecnologias.

Ação	LOA 2020 R\$	PLOA 2021 R\$	Varição
20Y6 - Pesquisa e Desenvolvimento de Tecnologias para a Agropecuária	221.667.407	114.996.743	-48,1%
212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	3.993.321	4.050.000	1,4%
215C - Ampliação, Revitalização e Modernização da Infraestrutura Física das Unidades da Embrapa	21.022.864	11.000.000	-47,7%
8924 - Transferência de Tecnologias para a Inovação para a Agropecuária	30.890.784	23.015.326	-25,5%

CONAB

A proposta orçamentária para a Conab prevê um pequeno corte nas dotações da empresa (-5.3%): previsão 2021, de R\$ 1.891.991.283; LOA 2020, de R\$ 1.998.792.804,00. Contudo, restou apenas uma ação finalística na empresa: Formação de Estoques Públicos - AGF, com dotações R\$ 5 milhões inferiores às autorizadas pela LOA 2020. E, conforme temos demonstrado, se é algo que não tem sido feito pela Conab sé se preocupar com os estoques públicos de alimentos, em particular. De R\$ 1.4 bi autorizados no presente exercício para essa ação, a execução até a presente data não passou de R\$ 79 milhões (5.6%). A PLOA 2021 extingue as ações de desenvolvimento do abastecimento agroalimentar que conta com recursos da ordem de R\$ 6.4 milhões em 2020, e a Fiscalização dos Estoques e das Operações de Garantia e Sustentação de Preços na Comercialização de Produtos Agropecuários que dispõem de R\$ 1.3 milhão neste exercício.

LOA 2020 – R\$		PLOA 2021 – R\$	
2130 - Formação de Estoques Públicos – AGF	1.400.000.000	2130 - Formação de Estoques Públicos - AGF	1.395.018.487
20Y7 - Desenvolvimento do Abastecimento Agroalimentar	6.382.000		
2137 - Fiscalização dos Estoques e das Operações de Garantia e Sustentação de Preços na Comercialização de	1.300.000		

Produtos Agropecuários			
------------------------	--	--	--

MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE – IBAMA e ICMBio

- ❖ A PLOA 2021 prevê uma queda de 50.8% nas dotações orçamentárias para o MMA. As atividades finalísticas do Ministério constam da Tabela abaixo nas quais se observa o incremento de 84.5% nos recursos para “Iniciativas para implementação da Política Nacional sobre Mudanças do Clima”. No entanto, em 2020, das dotações previstas a execução não passou de R\$ 6 mil até o momento. Chama a atenção pelo contexto de ‘apelo’ aos temas ambientais a redução de 28.1% nos recursos para a ação de ‘Formulação e Implementação de Estratégias para Promover a Proteção, a Conservação e o Uso Sustentável da Biodiversidade, da Vegetação Nativa e do Patrimônio Genético’.
- ❖ No IBAMA há uma queda de 28.9% nas dotações previstas para 2021

MMA			
	LOA 2020	PLOA 2021	Variação
TOTAL	323.542.360	159.248.000	-50,8%
AÇÕES			
20W1 - Iniciativas para Implem. e Monit.da Política Nac. s/ Mudança do Clima e da Contribuição Nac. Determinada	254.775	470.000	84,5%
21A8 - Formulação e Implementação de Estratégias para Promover a Proteção, a Conservação e o Uso Sustentável da Biodiversidade, da Vegetação Nativa e do Patrimônio Genético	1.391.133	1.000.000	-28,1%
21A9 - Implementação de Programas, Planos e Ações para Melhoria da Qualidade Ambiental Urbana	13.559.523	3.800.000	-72,0%
IBAMA			
TOTAL	1.599.147.045	1.137.671.428	-28,9%
20WH - Controle Ambiental de Produtos, Substâncias, Resíduos e Atividades Potencialmente Poluidoras	449.922	450.000	0,0%
21AB - Monitoramento, Avaliação e Controle de Substâncias, Produtos Químicos e Biológicos e de Atividades Potencialmente Poluidoras e Utilizadoras de Recursos Ambientais	1.075.078	1.100.000	2,3%
214M - Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias	38.611.058	29.700.000	-23,1%
214N - Controle e Fiscalização Ambiental	76.833.128	82.900.000	7,9%
214O - Gestão do Uso Sustentável da Biodiversidade e Recuperação Ambiental	15.272.190	12.000.000	-21,4%
218R - Monitoramento Ambiental e Gestão da Informação sobre o Meio Ambiente e Educação Ambiental	4.500.000	4.500.000	0,0%
6925 - Licenciamento Ambiental Federal	4.602.305	4.600.000	-0,1%
ICMBio			
TOTAL	621.805.375	348.853.595	-43,9%

20WM - Apoio à Criação, Gestão e Implementação das Unidades de Conservação Federais	111.556.486	96.037.719	-13,9%
20WN - Execução de Pesquisa e Conservação de Espécies e do Patrimônio Espeleológico	12.470.280	3.000.000	-75,9%
214P - Fiscalização Ambiental e Prevenção e Combate a Incêndios Florestais	18.681.048	22.500.000	20,4%

OPERAÇÕES OFICIAIS DE CRÉDITO

AÇÕES	LOA 2020	PLOA 2021
oA81 - Financiamento de Operações no âmbito do PRONAF	370.000.000	370.000.000
00GW - Subvenção Econ. para Garantia e Sust. de Preços na Comercializ. de Prod. da Ag. Familiar	50.000.000	50.000.000
00J4 - Financ. Reembolsável de Proj. para Mitigação e Adaptação à Mudança do Clima	232.847.282	322.971.081
00RW - Subv. Econ. em Op. de Inv. Rural e Agroind. destinadas a Empresas Cerealistas		10.000.000
0012 - Financiamentos ao Agronegócio Café	5.724.819.049	5.952.988.593
0061 - Concessão de Crédito para Aq. de Imóveis Rurais e Inv. Básicos - Fundo de Terras	169.008.042	78.823.333
0281 - Subvenção Econômica em Operações no âmbito do PRONAF	1.678.651.494	1.840.076.792
0294 - Subvenção Econômica nas Operações de Custeio Agropecuário	714.941.247	720.481.766
0297 - Subvenção Econômica para Recuperação da Lavoura Cacaueira Baiana	13.500.000	32.000.000
0298 - Subvenção Econômica em Operações de Comercializ. de Prod. Agrop.	16.606.659	20.000.000
0299 - Subv. Econ.nas Aquisições do Gov. Federal e na Formação de Estoques	200.000.000	342.000.000
0300 - Subv.Econ. para Garantia e Sust. de Preços na Comercializ. de Prod. Agrop.	129.427.051	580.000.000
0301 - Subvenção Econômica em Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	792.895.285	782.415.330
0611 - Subv. Econômica para Op. decorrentes do Alongamento de Dívidas Originárias de Crédito Rural	859.250.886	798.742.978
00QM - Assunção de Riscos das Operações de Recuperação da Lavoura Cacaueira Baiana		215.000.000
00RA - Assunção de Riscos das Operações do PRONAF Grupo A		100.000.000